



УТВЕРЖДАЮ
Директор ОАО «Гипросвязь»
А.И.Караим
«24 » октября 2019 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по проведению оценки коррупционных рисков в ОАО «Гипросвязь»
(далее – Общество)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Настоящие Методические рекомендации разработаны на основании Закона Республики Беларусь от 15.07.2015 № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон), постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции», методических рекомендаций по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях разработанных Генеральной прокуратурой.

Цель Методических рекомендаций – обеспечение единого подхода к осуществлению деятельности по предупреждению коррупции в Обществе.

Оценка коррупционных рисков позволяет провести анализ реализуемых функций организации и установить конкретные действия, которые могут создавать условия для совершения коррупционных правонарушений должностными лицами, лицами приравненными к должностным, а также работниками Общества.

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией под коррупцией понимается:

умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

2. ПРИНЦИПЫ ОЦЕНКИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ.

Законность. Оценка коррупционных рисков осуществляется в точном соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь.

Рациональное распределение ресурсов. Оценку коррупционных рисков надо проводить, учитывая возможности кадровых, финансовых и иных ресурсов Общества для её реализации.

Всесторонность определения коррупционных рисков. Определение состава потенциальных коррупционных правонарушений и анализ вероятных способов их совершения (коррупционных схем), позволяет разработать наиболее эффективные меры предупреждения коррупции в Обществе.

Своевременность и регулярность оценки коррупционных рисков. Раз в год целесообразно проводить текущую оценку коррупционных рисков, предполагающую анализ функций организаций, связанных с коррупционными рисками, на предмет необходимости принятия дополнительных мер, направленных на минимизацию выявленных рисков. Углубленную оценку коррупционных рисков рекомендуется проводить при существенном изменении регулирующего законодательства, организационно-штатной структуры, выявлении коррупционных правонарушений и иных факторов, свидетельствующих о возможности возникновения коррупционных рисков.

Гласность. Размещать информацию о результатах оценки коррупционных рисков на стенде Общества.

3.ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕРЕЧНЯ КОРРУПЦИОННО-ОПАСНЫХ ФУНКЦИЙ.

Определение перечня функций Общества при реализации которых наиболее вероятно возникновении коррупции (далее коррупционно-опасные функции), следует осуществлять посредством выделения тех функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупции.

К коррупционно-опасным функциям может быть отнесено:

- организационная деятельность Общества;
- прием на работу сотрудников;
- обращения физических и юридических лиц;
- принятие решений об использовании собственных средств Общества;
- регистрация материальных ценностей и ведение баз данных материальных ценностей;
- осуществление закупок, других гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Общества;
- расчет заработной платы;
- осуществление административных процедур;
- проведение служебных расследований;
- соблюдение исполнительской дисциплины;
- соблюдение трудовой дисциплины.

Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски (т.е. функция является коррупционно-опасной), может быть выявлено:

- в ходе заседания комиссии по урегулированию конфликта интересов;
- по результатом рассмотрения обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших на «прямую телефонную линию»;
- сообщений в СМИ о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения должностными лицами требований действующего законодательства о борьбе с коррупцией;
- материалов, представленных правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Признаками, характеризующими коррупционное поведение должностного лица, и приравненных к ним лиц, при осуществлении коррупционно-опасных функций могут служить:

- Использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных, с удовлетворением материальных потребностей должностного лица или его родственников либо личной заинтересованности;
- Предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность);
- Использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении должностных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;
- Нарушение установленного порядка рассмотрения обращений граждан и юридических лиц;
- Требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено действующим законодательством Республики Беларусь;
- Дарение подарков и оказание не служебных услуг должностным лицам в органах власти и управления, правоохранительных органах и различных организациях, за исключением символических знаков внимания, сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий;
- Несвоевременная постановка на регистрационный учет материальных ценностей. Умышленно досрочное списание материальных средств и расходных материалов с учета. Отсутствие регулярного контроля наличия и сохранения имущества;
- Неприемлемые критерии допуска и отбора поставщика, отсутствие или размытый перечень необходимых критериев допуска и отбора;
- Искажение, сокрытие или предоставление заведомо ложных сведений в отчетных документах;
- Оплата рабочего времени не в полном объеме. Оплата рабочего времени в полном объеме в случае, когда сотрудник фактически отсутствовал на рабочем месте;

-Искажение, сокрытие или предоставление заведомо ложных сведений о состоянии исполнительской дисциплины в Обществе.

4. ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦ С НАИБОЛЕЕ ВЫСОКИМ КОРРУПЦИОННЫМ РИСКОМ.

-Директор;
-заместитель директора по науке и развитию;
-заместитель директора по проектированию - руководитель службы ГИПов;
-главный бухгалтер;
-начальник научно-исследовательского и испытательного центра;
-начальник структурного подразделения;
-главный инженер проекта;
-инженер по материально-техническому снабжению;
-специалист по работе с клиентами;
-специалист по сертификации;
-эксперты Органа по сертификации средств электросвязи и электротехники.

Данный перечень должностей не является исчерпывающим.

В период отсутствия основного работника, лицо его заменяющее несет ответственность по недопущению коррупционным проявлениям в Обществе.

5. ОЦЕНКА И МИНИМИЗАЦИЯ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ.

Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения, как для должностных лиц, так и для третьих лиц выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам Общества.

Организацию работы по проведению оценки коррупционных рисков в Обществе осуществляет комиссия по противодействию коррупции.

Начальники структурных подразделений, в случае выявления фактов совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение пяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений обязаны информировать руководителя Общества.

Заседание комиссии по противодействию коррупции проводится согласно Плану мероприятий по противодействию коррупции на текущий год, а также по мере необходимости.

На заседание комиссии по противодействию коррупции выносятся вопросы:

-проведение оценки коррупционных рисков с помощью анализа коррупционно-опасных функций и минимизация коррупционных рисков;

-оценка эффективности реализуемых мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

Результаты работы комиссии оформляются протоколом.

С информацией о результатах анализа коррупционных рисков необходимо ознакомить должностных лицам, лиц приравненных к должностным.

В качестве установления препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем, необходимо применять следующие меры:

-выявление возможности возникновения конфликта интересов между работниками Общества;

-информационная открытость, соблюдение утвержденной антикоррупционной политики, разъяснение работникам о мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

-проведение собеседования при приеме на работу;

-ознакомление с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции;

-соблюдение установленного порядка рассмотрения обращений граждан, контроль рассмотрения обращений;

-организация работы по контролю за деятельностью структурных подразделений;

-соблюдение при проведении закупок товаров, работ и услуг для нужд Общества требований действующего законодательства;

-обязательства по соблюдению антикоррупционных ограничений.

В системе противодействия коррупции меры ответственности за коррупционное поведение, запретительные механизмы сочетаются с поощрительными, побуждающими лицо к правомерному поведению и сотрудничеству в антикоррупционной сфере.

Комиссия по противодействию коррупции в Обществе рассматривает предложения членов комиссии о поощрении работников, оказывающих содействие в предотвращении проявлений коррупции и их выявлении, выявлении правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений.

Юрисконсульт ОКиПО

О.С.Кузьмицкая